

# Bosque Nacional Gila

## Proceso de inventario y evaluación de tierras que pueden ser aptas para su inclusión en el Sistema Nacional de Conservación de Áreas Silvestres

### Preguntas frecuentes

Para obtener más información sobre el Proceso de Revisión del Plan, visite la [Revisión del Plan Forestal del Bosque Gila](#).

#### Preguntas sobre el proceso:

##### 1. ¿Qué es un área silvestre?

El concepto que tiene cada persona respecto de las características que hacen de un lugar un área silvestre es subjetivo, y varía considerablemente según las experiencias y percepciones que hayamos tenido en la vida.

En el contexto de lo que aquí estamos analizando, el término "área silvestre" se refiere a las tierras públicas federales que han sido designadas por leyes del Congreso. Estos tipos de áreas protegidas fueron establecidos originalmente por la [Ley de Áreas Silvestres de 1964](#), por medio de la cual el Congreso dio una definición legal de las áreas silvestres designadas, y brinda orientación respecto de cómo las agencias federales de gestión de tierras, entre ellas, el Bosque Nacional Gila, deben manejar dichas áreas.

#### Definición de Área Silvestre, de la Ley de Áreas Silvestres de 1964

"...tierras designadas para su conservación y protección en su estado natural...". Sección 2(a)

"Un área silvestre, a diferencia de aquellas áreas en donde el hombre y sus actividades dominan el paisaje, se reconoce en esta ley como un área en la que la tierra y su comunidad de seres vivos no han sido limitadas por el hombre, en donde el hombre mismo es sólo un visitante que no permanece. Un área silvestre se define además en esta Ley como un área de tierras federales no desarrolladas que mantiene su carácter e influencia primigenios, sin mejoras permanentes o habitación humana, que es protegida y gestionada de modo que se preserven sus condiciones naturales y que (1) por lo general parece haber sido afectada principalmente por las fuerzas de la naturaleza, con la impronta de la actividad humana sustancialmente invisible; (2) brinda oportunidades sobresalientes para estar en soledad o para la recreación de un tipo primitivo y no confinado; (3) tiene por lo menos cinco mil (5 000) acres de terreno o es de un tamaño suficiente para hacer posible su conservación y uso en una condición intacta; y (4) puede contener también características ecológicas, geológicas, o de otro valor científico, educativo, paisajístico o histórico". Sección 2(c)

"...se destinará a los fines públicos de uso recreativo, paisajístico, científico, educativo, de conservación e histórico". Sección 4(b)

##### 2. ¿El Bosque Nacional Gila se está preparando para crear nuevas áreas silvestres basadas en el nuevo Plan Forestal?

No.

Solo el Congreso puede designar a un área como área silvestre.

Actualmente, el Bosque está llevando a cabo el inventario y la evaluación de tierras para determinar sus características silvestres porque hay leyes y políticas que exigen que todos los Bosques Nacionales lo hagan durante el proceso de revisión del plan forestal. Las leyes y políticas también establecen que el Supervisor Forestal determine qué áreas, en caso de que haya alguna, recomendar al Congreso para su designación a fin de que el Congreso tome la decisión final.

##### 3. ¿De qué manera un área se convierte en área silvestre?

Solo el Congreso puede designar áreas silvestres mediante la aprobación de una ley. Como explicamos en la respuesta a la pregunta 2, durante la revisión del plan todos los Bosques Nacionales tienen que llevar a cabo un proceso de identificación y evaluación de las tierras que pueden ser aptas para su inclusión en el Sistema

Nacional de Conservación de Áreas Silvestres, y considerar otros factores relevantes para determinar si recomiendan alguna de las tierras evaluadas al Congreso para su designación como área silvestre.

El Congreso se reserva la facultad de designar áreas silvestres mediante una legislación cuando determine que un área es apta para incorporarse al Sistema Nacional de Conservación de Áreas Silvestres. Sin embargo, puede discrepar con las recomendaciones hechas por el Bosque Nacional Gila, y optar por designar áreas no recomendadas, o puede indicarle al Bosque que gestione un área recomendada para otros usos, además de como área silvestre.

**4. *¿Qué proceso está implementando el Bosque en este momento, y exactamente, cómo se relaciona dicho proceso con la designación de nuevas áreas silvestres?***

El [Forest Service Handbook \(Manual del Servicio Forestal\) 1909.12 Capítulo 70](#) brinda pautas y orientación para el proceso de cuatro pasos que se debe efectuar como parte de la Revisión del Plan más amplia:

1. **Inventario** para identificar todas las Tierras Forestales Nacionales del área del plan que puedan tener las características silvestres definidas en la Ley de Áreas Silvestres
2. **Evaluación** de las características silvestres que puedan poseer las tierras identificadas en el paso de Inventario del proceso
3. **Análisis** de las áreas evaluadas que se determinen como potencialmente aptas para su inclusión en una o más alternativas como parte del proceso de Revisión del Plan Forestal que establece la Ley de Política Ambiental Nacional (NEPA)
4. **Recomendación** de todas aquellas tierras que el Supervisor Forestal (funcionario responsable) determine que deben incluirse en el Sistema Nacional de Conservación de Áreas Silvestres. Una vez más, solo el Congreso puede designar áreas silvestres.

**5. *¿Cómo se relaciona esto con la Gestión de Viajes? ¿El propósito del reciente proceso de Gestión de Viajes era sentar las bases para nuevas áreas silvestres?***

No.

La Regla de Gestión de Viajes (TMR) es una disposición que exige a todos los Bosques Nacionales limitar el uso de vehículos motorizados a caminos, senderos y áreas designados. La intención de la regla es proteger los recursos naturales, creando a la vez oportunidades recreativas que incluyan vehículos motorizados. Este es un proceso completamente diferente de la Revisión del Plan Forestal y del proceso de inventario y evaluación de tierras que puedan poseer características silvestres.

Dado que el uso de equipos motorizados está prohibido en las áreas designadas como áreas silvestres, uno de los primeros factores que se consideran en el inventario es excluir todas aquellas áreas que contengan caminos con Nivel de Mantenimiento 2 o superior. Estas rutas por las que transitan vehículos motorizados no son aptas para estar dentro de áreas silvestres, motivo por el cual el sistema de caminos y senderos motorizados identificados por el Informe de Decisión de Gestión de Viajes del Bosque Nacional Gila es una herramienta útil para eliminar las áreas no aptas para su inclusión en el inventario.

Las rutas identificadas por el informe de decisión de gestión de viajes solo se consideran un punto de partida, y el proceso de Gestión de Viajes es de carácter dinámico. Esto significa que las rutas que actualmente están abiertas o cerradas al uso de vehículos motorizados pueden cambiar de estado dependiendo de la información adicional que se suministre o de la variación de sus condiciones. Si miembros del público comunican al Distrito de área forestal de la zona en cuestión razones convincentes para que una ruta cambie

de estado y se abra o se cierre al uso de vehículos motorizados, esto se tomará en consideración para efectuar posibles cambios al sistema de transporte motorizado.

Si dichas rutas están situadas dentro de áreas cuyas características el inventario haya identificado como potencialmente silvestres, esta información debe transmitirse al Distrito de área forestal de la zona donde están situadas las rutas, e incluirse comentarios al respecto durante las fases de Inventario, Evaluación y Análisis del proceso de cuatro pasos.

**6. *¿De qué manera afectará este proceso actual de inventario y evaluación la forma en que utilizo el Bosque?***

Las tierras que se muestran en la serie preliminar de mapas del proceso de inventario y evaluación y se describen en el Informe de Evaluación y demás documentación del proceso no implican ningún tipo de designación ni conllevan o requieren un tipo de gestión en particular. La inclusión o eliminación de cualquiera de estas tierras seguirá abierta a consideración a través de todo el proceso hasta que el Supervisor Forestal firme el Informe de Decisión para la Declaración de Impacto Ambiental (EIS) del Plan Forestal.

El plan revisado debe incluir componentes que permitan gestionar toda área silvestre recomendada de manera de proteger y mantener las características ecológicas y sociales que constituyen la base de la aptitud de dicha área para que se recomiende su inclusión como área silvestre.

Solo si un área se incluye en el Informe de Decisión para la EIS del Plan Forestal como Área Silvestre Recomendada al Congreso se la gestionará a partir de ese momento de modo de proteger estas características silvestres. Esta guía de gestión continuará hasta que el Congreso dicte leyes que brinden orientación en uno u otro sentido respecto de la recomendación, o cuando el siguiente ciclo de planificación revalúe cualquier área recomendada.

**7. *Al parecer se han incluido muchas tierras del Bosque Nacional Gila en el paso de Inventario del proceso. ¿Esto implica que existe la intención de convertir la mayor parte del Bosque en un área silvestre?***

No.

La principal función del paso de Inventario es definir e identificar en forma clara y eficiente todas las tierras del área del plan que pueden tener características silvestres. Esto no significa que todas las áreas que figuran en el mapa de Inventario se propongan o gestionen como áreas silvestres. El Inventario es solo el primer paso preliminar dentro de un proceso más amplio, y a medida que tengan lugar los pasos subsiguientes (evaluación, análisis y recomendación), es probable que tanto la superficie como la cantidad de áreas del Bosque incluidas en cada paso se reduzcan, en algunos casos, considerablemente.

Por ley, los Bosques Nacionales se destinan a usos muy variados de las tierras públicas, de los cuales la conservación de determinadas áreas como áreas silvestres es solo uno. Recomendar que un Bosque Nacional sea designado en su totalidad o en su mayor parte como área silvestre sería contrario a nuestras pautas de gestión por ley y por política, y contrario a la misión del Servicio Forestal de habilitar usos múltiples.

En la Sección 4(a) de la Ley de Áreas Silvestres, el Congreso determina lo siguiente: *“Por este medio se establece que los objetivos de esta Ley se encuentran comprendidas y complementan los objetivos para los cuales los bosques nacionales... se crean y administran y... Nada de lo expresado en esta Ley debe considerarse como una interferencia respecto del objetivo para el cual se crean los bosques nacionales, según se establece en la (Ley Orgánica de Administración del Servicio Forestal) del 4 de junio de 1897... y en la Ley de Uso Múltiple y Producción Sostenida del 12 de junio de 1960”*.

La Ley Orgánica estableció las Reservas Forestales, que posteriormente se transformaron en el Sistema Forestal Nacional. Según la Ley Orgánica, la intención de las reservas forestales era *“mejorar y proteger el bosque comprendido dentro de la reservación... garantizando condiciones favorables de flujos de agua, y*

*proveer un suministro continuo de madera para el uso y las necesidades de los ciudadanos de los Estados Unidos".*

La Ley de Uso Múltiple y Producción Sostenida (MUSYA) autoriza e instruye a los Bosques Nacionales a desarrollar y administrar los recursos naturales de madera, pastizales, agua, recreación y vida silvestre de los bosques nacionales para uso múltiple y suministro continuo de los productos y servicios. Esta ley considera a los cinco usos principales de los bosques nacionales contenidos en una ley por igual, sin que ninguno de ellos sea superior a los demás.

Asimismo, a través de la ley MUSYA, el Congreso afirma lo siguiente: "La creación y el mantenimiento de áreas silvestres cumplen con los objetivos y las disposiciones de esta Ley".

Sin embargo, designar la mayor parte o la totalidad de un bosque nacional como Área Silvestre contrariaría claramente las pautas expresadas por el Congreso en la Ley Orgánica, en la Ley de Uso Múltiple y Producción Sostenida, y en la Ley de Áreas Silvestres. Al igual que ocurre con todos los otros aspectos de la Revisión del Plan Forestal, el Supervisor Forestal (funcionario responsable) está obligado a obedecer la ley, las políticas y las reglamentaciones en el ejercicio de la autoridad para tomar decisiones.

**8. Soy titular de un permiso de pastoreo, ¿de qué manera me afectará el proceso de Inventario y Evaluación?**

Como el proceso de inventario y análisis no implica ninguna designación ni requiere ninguna pauta de gestión especial para las tierras incluidas en el proceso de inventario y evaluación, el proceso en sí no tendrá efecto alguno sobre las operaciones de pastoreo que se lleven a cabo dentro de las áreas.

Si alguna de las áreas evaluadas se recomienda al Congreso para su designación como área silvestre, el Bosque deberá gestionar dicha área de modo de proteger las características silvestres que la misma posea. Estos requisitos de gestión pueden tener algún efecto sobre las operaciones de pastoreo existentes.

Sin embargo, según lo dispuesto en la Ley de Áreas Silvestres, *"el pastoreo de ganado, si se hubiera establecido antes de la fecha de entrada en vigencia de esta Ley, tendrá autorización para continuar, sujeto a las reglamentaciones razonables que la Secretaría de Agricultura considere necesarias"*. Además, en 1980, el Congreso emitió el Informe Parlamentario 96-1126, las Pautas Parlamentarias de Pastoreo (CGG) para las Áreas Silvestres. Con las pautas CGG, el Congreso reiteró y clarificó el carácter de excepción especial que la Ley de Áreas Silvestres asigna al pastoreo y a la infraestructura asociada, y las pautas CGG brindaron pautas más específicas y detalladas a las agencias de gestión de tierras.

Las pautas CGG establecen lo siguiente: *"En resumen, sujeta a las condiciones y políticas descritas en este informe, la regla general sobre la gestión de pastoreo en áreas silvestres debe ser que las actividades e instalaciones establecidas antes de la fecha de designación del área como área silvestre puedan continuar y que se las pueda reemplazar cuando sea necesario para que el permisionario administre el programa de pastoreo en forma adecuada. Por consiguiente, si las actividades e instalaciones de pastoreo de ganado se establecieron en un área en el momento en que el Congreso determinó que dicha área era apta para ser designada como área silvestre e incluyó al área específica en el sistema de áreas silvestres, debe autorizarse la permanencia de dichas actividades e instalaciones"*.

Las pautas CGG también establecen que esto puede llegar a incluir un uso limitado de vehículos motorizados cuando no haya otras consideraciones en cuanto a los recursos, sujeto a aprobación previa caso por caso y a límites razonables, en aquellas áreas donde dicho uso se hubiera establecido con anterioridad a la designación de área silvestre. Un ejemplo que se menciona en las pautas es el mantenimiento con vehículos motorizados de un tanque australiano existente una vez cada diez años, si no hay otras consideraciones en

cuanto a los recursos. También autorizan el uso de vehículos motorizados de emergencia, por ejemplo, el transporte de un animal enfermo, o el suministro de alimentos de emergencia en situaciones muy urgentes.

## 9. *¿Cómo funciona el proceso de Inventario?*

Como el Bosque Nacional Gila tiene una superficie muy amplia (3.3 millones de acres), antes de comenzar el paso de Evaluación es conveniente tomar en consideración únicamente las áreas que tengan más probabilidades de poseer características silvestres, y eliminar aquellas que podamos determinar en forma preliminar que no poseen ninguna.

El Inventario es solo un filtro general inicial del terreno, por ello el manual establece que debe ser amplio e inclusivo, pero también debe ser claro y recabar comentarios del público en los Mapas PRELIMINARES del Inventario antes de finalizarlos para empezar el proceso de Evaluación.

El Inventario identifica las áreas con características potencialmente silvestres mediante la aplicación de tres criterios:

- 1) No deben contener ningún camino con un nivel de mantenimiento de servicio forestal superior a 2
- 2) No deben contener ninguna mejora que se considere “sustancialmente visible”
- 3) Deben tener un tamaño superior a 5,000 acres, o poder gestionarse como áreas silvestres con su tamaño actual

Dado que el inventario es “amplio e inclusivo”, en el mapa se identifican numerosas áreas, no obstante, es posible que durante la evaluación se compruebe que muchas de ellas no poseen características silvestres, y que otras tantas no se incluyan en alternativas durante el paso de Análisis debido a otras consideraciones no contempladas en los criterios de cualquiera de los dos primeros pasos.

Haga comentarios sobre los Mapas PRELIMINARES del Inventario usando los criterios documentados en el [Documento Final del Proceso sobre el Proceso de Inventario para identificar tierras con características potencialmente silvestres](#). Sus comentarios ayudarán al Servicio Forestal a crear un documento preciso para avalar una toma de decisiones correcta y fundada.

Los comentarios sobre el Inventario PRELIMINAR de más utilidad son los recibidos antes del 12 de enero de 2018.

A continuación se incluyen algunos consejos que le conviene tener en cuenta cuando haga comentarios:

- Los comentarios deben ser claros y relevantes para la fase del Inventario.
- Agregue razones concretas de por qué determinada área debe o no ser incluida como parte del inventario especialmente en referencia a los criterios de inventario detallados en el [Documento Final del Proceso sobre el Proceso de Inventario para identificar tierras con características potencialmente silvestres](#) y el [Manual del Servicio Forestal 1909.12 Capítulo 70](#).
- Por ejemplo, puede hacer comentarios sobre áreas que deberían eliminarse del Inventario o áreas que deberían volver a incluirse en él, basándose en la existencia de mejoras sustancialmente visibles. Las mejoras sustancialmente visibles se definen en los criterios de inventario desarrollados en forma conjunta.
- Hacer comentarios no es una forma de “votar” acerca de las áreas silvestres. Los enunciados generales a favor o en contra de la idea de que un área sea silvestre no ayudan a fundamentar el proceso de inventario.

Cuando haga comentarios, recuerde que el paso de Inventario es el filtro inicial para eliminar las características obvias del Bosque que no tienen un carácter silvestre. El inventario debe ser amplio e inclusivo, ya que es solo el primer paso del proceso, y a medida que tengan lugar los pasos subsiguientes (evaluación,

análisis y recomendación), es probable que tanto la superficie como la cantidad de áreas del Bosque incluidas en cada paso se reduzcan, en algunos casos, considerablemente.

Habrán futuras oportunidades para hacer comentarios acerca del carácter silvestre de cada área en el paso 2: Evaluación, una vez que se haya finalizado el mapa de inventario, así como en otros pasos del proceso. Algunos comentarios que recibimos para el Inventario pueden ser más apropiados para pasos posteriores del proceso y serán puestos a consideración entonces.

#### **10. ¿Qué significa “sustancialmente visible” en el contexto del inventario de características potencialmente silvestres?**

Dado que el Manual del Servicio Forestal (FSH) 1909.12, Capítulo 70, no brinda una definición, y a los fines de elaborar un Inventario de tierras razonablemente amplio, inclusivo y claro con características potencialmente silvestres, el Bosque Nacional Gila ha desarrollado una definición de “sustancialmente visible” para ser utilizada en el proceso de Inventario:

En junio de 2017, el personal del Bosque Nacional Gila llevó a cabo cinco reuniones comunitarias y una reunión técnica sobre el proceso de revisión del plan forestal. Dichas reuniones se realizaron en la semana del 12 de junio de 2017, en las siguientes ciudades de Nuevo México: Quemado, Reserve, Silver City, Truth or Consequences y Las Cruces. Entre los temas tratados se incluyó la definición de mejoras “sustancialmente visibles”, ya que estas se relacionan con la inclusión en el inventario de tierras con características potencialmente silvestres.

Se pidió a los participantes que escribieran sus respuestas a las siguientes tres preguntas en una nota adhesiva para cada una de las 11 fotos con una estructura artificial o mejora:

1. ¿Considera que la estructura o mejora que aparece en esta foto es sustancialmente visible?
2. ¿Por qué o por qué no?
3. ¿Se le ocurre algún cambio en las circunstancias que modificaría su respuesta a la pregunta número uno?

Cuando el Bosque Nacional Gila desarrolló la definición de “sustancialmente visible” se consideraron los temas comunes identificados en una selección variada de participantes a lo largo de las reuniones:

Se considera que las mejoras **sustancialmente visibles** afectan negativamente el aspecto predominantemente natural del paisaje circundante a criterio de una persona razonable promedio, debido a alguna de las siguientes características o a una combinación de ellas:

- No son de un tamaño relativamente pequeño o de una altura discreta en comparación con las características circundantes del paisaje.
- Hay gran cantidad de ellas dentro de la superficie y están situadas a poca distancia entre sí en lugar de estar dispersas por todo el paisaje.
- No pasan desapercibidas por su forma o contorno, y se componen de líneas rectas y ángulos rectos.
- Son muy brillantes o no tienen una coloración natural, y no se les puede atenuar el brillo ni modificarlas para ser de un color más natural.
- Se ven como una construcción humana moderna, y no están elaboradas con materiales naturales o de aspecto natural.
- No están protegidas de la vista general por su ubicación, por estar rodeadas de elementos del paisaje, o porque las oculte la vegetación circundante.
- No son de carácter temporal, y no pueden quitarse o restituirse sin ocasionar gastos o dificultades excesivos, o sin afectar exageradamente a un uso existente válido del bosque, a un servicio esencial

existente, a una estructura esencial, a un derecho existente válido, o a un uso permitido existente válido que se prevé continuarán en el futuro inmediato.

- No se descompondrán ni se asimilarán a la naturaleza por el crecimiento de la vegetación, y continuarán afectando el aspecto natural del área durante más de 20 años.
- No contribuyen significativamente al carácter histórico ni al contexto cultural del área por su presencia y conservación.
- No son una mejora de los pastizales que las Pautas Parlamentarias de Pastoreo para las Áreas Silvestres permitan mantener, ni son similares a las mejoras que existen actualmente en las áreas silvestres del Bosque Nacional Gila.

### **11. ¿Qué son las “características silvestres”?**

Las características silvestres son **cualidades que cuando están presentes hacen que un territorio sea apto para que se recomiende su inclusión como área silvestre**. Las principales **características silvestres** que identifica la Ley de Áreas Silvestres incluyen tener una apariencia natural, brindar oportunidades sobresalientes para estar en soledad o para la recreación de un tipo primitivo y no confinado, tener posibilidades de que se preserven sus características silvestres.

De la Sección 2(c) de la Ley de Áreas Silvestres podemos extraer un significado de características silvestres a utilizar en la evaluación de un área propuesta para su inclusión como área silvestre, entre ellas, las siguientes:

- “por lo general parece haber sido afectada principalmente por las fuerzas de la naturaleza, con la impronta de la actividad humana sustancialmente invisible”;
- “brinda oportunidades sobresalientes para estar en soledad o para la recreación de un tipo primitivo y no confinado”;
- “tiene por lo menos cinco mil (5 000) acres de terreno o es de un tamaño suficiente para hacer posible su conservación y uso en una condición intacta”; y
- “puede contener también características ecológicas, geológicas, o de otro valor científico, educativo, paisajístico o histórico”.

### **12. ¿Cómo funciona el proceso de Evaluación?**

El paso de Evaluación del proceso consiste en determinar si las áreas identificadas en el paso de Inventario contienen características silvestres, y si es así, clasificarlas como de calidad baja, moderada, alta o sobresaliente.

El [Documento PRELIMINAR del proceso de Evaluación](#) describe detalladamente el proceso a aplicar, pero en síntesis, cada área se evalúa para detectar la presencia y clasificación de cuatro criterios, todos los cuales deben estar presentes para que el área posea características silvestres; hay un quinto criterio que solo se considera cuando ocurre, y sirve como "crédito adicional" para la evaluación general del área. Estos criterios son los siguientes:

1. **Un tamaño suficiente para que se la pueda gestionar como área silvestre** (si tiene menos de cinco mil [5,000] acres)
2. **Posibilidades de que se protejan las características silvestres** (factores que no sean el tamaño)
3. **Apariencia natural**
4. **Oportunidades para estar en soledad o para la recreación de un tipo primitivo y no confinado**
5. **Otras características de valor:** no son obligatorias para que un área tenga características silvestres, y se evalúan únicamente cuando están presentes, en cuyo caso otorgan “crédito adicional”.

Cada criterio recibe una puntuación numérica dentro de un rango asignado a las clasificaciones de bajo, moderado, alto o sobresaliente, pero si recibe una calificación de “ninguno” para alguno de los criterios, a excepción de Otras características de valor, se considera que el área no posee características silvestres. La Clasificación general del área se determina mediante el recuento de los puntos asignados a cada criterio.

En este momento aceptamos comentarios sobre el documento preliminar del proceso: [Proceso PRELIMINAR de Evaluación de las tierras incluidas en el inventario por sus características potencialmente silvestres](#). Aproveche esta oportunidad para hacer sus comentarios. Los comentarios de más utilidad sobre el documento PRELIMINAR del proceso son los recibidos antes del 12 de enero de 2018.

Los criterios para la determinación de características silvestres derivan de la definición de Área Silvestre que se incluye en la [Ley de Áreas Silvestres de 1964](#), y en el [Manual de Planificación del Servicio Forestal 1909.12 Capítulo 70](#). Ayúdenos haciendo comentarios sobre cómo evaluar estos criterios.

Habrán oportunidades futuras para hacer comentarios sobre el carácter silvestre de cada área cuando se publique el Informe PRELIMINAR de Evaluación.

**13. Si se detecta que un área evaluada posee características silvestres, ¿eso significa que automáticamente se recomendará su designación como área silvestre?**

No.

Los pasos de Análisis y Recomendación del proceso de cuatro pasos le dan al Supervisor Forestal (funcionario responsable) flexibilidad para tomar en cuenta varios factores a la hora de decidir qué áreas evaluadas, si es que hay alguna, deben recomendarse al Congreso para su designación (véase la pregunta n.º 15). Aun cuando un área tenga características silvestres, el Supervisor Forestal por razones convincentes puede tomar la decisión de que no se la recomiende.

Toda área cuya designación se recomiende al Congreso mediante este proceso debe ser gestionada por el Bosque de modo de proteger las características silvestres en las que se basó la recomendación (véase la pregunta n.º 18).

**14. Soy ciclista de montaña, y las bicicletas, al igual que todas las formas de transporte mecánico, están prohibidas en las áreas silvestres designadas por el Congreso. Los pasos de Inventario y Evaluación del proceso han fijado criterios a considerar, y no abordan los impactos a los medios de transporte mecánicos, como las bicicletas de montaña, en caso de que estas áreas sean designadas silvestres. ¿Hay algún punto del proceso donde para decidir si se recomiendan estas áreas se tomen en cuenta los efectos que esto tendría sobre los ciclistas de montaña?**

Sí.

Como se explica en forma más detallada en las preguntas n.º 7 y 10, el objetivo de los dos primeros pasos del proceso es justamente determinar si las áreas contienen características silvestres (es decir, si PUEDEN ser áreas silvestre), y el tercer y cuarto pasos le dan la posibilidad al Supervisor Forestal de considerar otros factores para determinar si recomendar o no la designación de un área al Congreso (si un área DEBE tratarse como área silvestre, o si existen razones convincentes para tratarla de otra manera).

El Bosque Nacional Gila reconoce al ciclismo de montaña como una actividad recreativa popular importante, y los miembros de la comunidad de ciclistas de montaña aportan su tiempo y energía para organizar eventos populares permitidos y su trabajo voluntario para el mantenimiento de los senderos. El Supervisor Forestal analizará cuidadosamente cualquier efecto adverso sobre el ciclismo de montaña y otras actividades recreativas durante los pasos de Análisis y Recomendación del proceso.

**15. ¿Cómo puedo participar en el proceso, y cómo es la forma más efectiva de influir en el resultado?**

La [Regla de Planificación de 2012](#) exige que el proceso sea claro y esté abierto a comentarios del público durante cada paso. La mejor forma de participar de modo efectivo en el proceso es asistir a las reuniones públicas y hacer comentarios concretos y detallados.

Existen muchas maneras en que puede compartir sus comentarios:

**Haga comentarios sobre un área usando nuestro [mapa web](#) interactivo.**

Cómo enviar comentarios a través del mapa web interactivo:

- 1) Haga clic en el botón verde que aparece en el medio de la imagen para ingresar como invitado.
- 2) Haga clic en el botón de casa situado en la esquina superior izquierda del mapa.
- 3) Haga clic en el campo Enviar un comentario, que aparece en la parte inferior de la pantalla.
- 4) Haga clic en el mapa para localizar el área sobre la cual quiere hacer un comentario.
- 5) Complete el formulario de comentarios. Su comentario debe limitarse a cinco mil (5000) caracteres. Si desea compartir algo más, tiene la opción de adjuntar un documento.
- 6) Haga clic en Infórmelo, para enviar su comentario.

Tenga en cuenta que en el formulario de comentarios es opcional proporcionar su nombre y su dirección de correo postal, pero si estos casilleros se dejan en blanco, los comentarios que haga no permitirán plantear objeciones en etapas posteriores del proceso, ya que no podremos asociar el comentario a un nombre y a una dirección postal.

**Haga comentarios por correo electrónico:** [gilaplan@fs.fed.us](mailto:gilaplan@fs.fed.us)

**Haga comentarios por correo postal:**

Gila National Forest  
A/A: Plan Revision (Revisión del Plan),  
3005 E. Camino del Bosque,  
Silver City, NM 88061

**16. ¿Cuál es la manera más efectiva de hacer comentarios que puedan influir en que se recomiende o no la designación de determinadas áreas?**

Sea específico al hacer comentarios sobre los méritos relativos de cada área individual para que se la recomiende o no. Brinde tanta información detallada como pueda sobre el área, incluidas las mejoras que contenga, y por qué cree que dichas mejoras son o no son sustancialmente visibles. Esfuércese por expresar las razones por las cuales cree que el área posee o no características silvestres y, quizá lo que es más importante, cómo lo afectaría a usted personalmente y a su forma de utilizar esa área si el Congreso la designara como área silvestre.

Si bien compartir sus opiniones sobre el concepto general de la designación de áreas silvestres es válido, opiniones tan amplias están muy fuera del alcance de lo que estamos autorizados a hacer en el marco de este proceso.

Solo el Congreso tiene autoridad para tomar decisiones sobre la designación de áreas silvestres, y no ha dictado pautas ni delegado autoridad a agencias de gestión de tierras para que emitan tales juicios valorativos respecto de si determinadas tierras federales deben gestionarse como indica el Congreso.

**17. Una vez completados los pasos de Inventario, Evaluación y Análisis, ¿qué factores considerará el Supervisor Forestal para decidir si debe recomendarse un área al Congreso?**

En los pasos de Inventario y Evaluación del proceso de cuatro pasos, los factores a tomar en consideración se limitan a los criterios que figuran en el Manual de Planificación del Servicio Forestal Capítulo 70. No obstante, el Supervisor Forestal (funcionario responsable) tiene mucha más flexibilidad en cuánto a qué aspectos tomar en cuenta tanto en el Paso 3: Análisis, como en el Paso 4: Recomendación.

Para expresarlo de manera más sencilla, los dos primeros pasos del proceso de cuatro pasos ayudan al Supervisor Forestal a establecer si las áreas inventariadas contienen características silvestres y PUEDEN gestionarse como áreas silvestres si así las designa el Congreso; los dos últimos pasos tienen por objeto determinar cuál de las áreas evaluadas (si es que hay alguna) en las que se determinó la presencia de características silvestres DEBEN recomendarse al Congreso para que este las designe como áreas silvestres

Basándose en la Evaluación y en las instancias de participación del público, el funcionario responsable identificará qué áreas específicas (o qué porciones) incluidas en la Evaluación llevar adelante como área silvestre recomendada en una o más alternativas de la Declaración de Impacto Ambiental (EIS) del plan.

El paso de Análisis es un componente del proceso general de la Ley Nacional de Política Ambiental (NEPA), el cual incluye el desarrollo de diversas alternativas a considerar entre las que el Supervisor Forestal deberá elegir en el Informe de Decisión. Dichas alternativas se desarrollarán tomando en consideración las cuestiones planteadas por los comentarios del público y trabajando en colaboración para desarrollar sus respectivos “temas”. La inclusión de las áreas evaluadas con características silvestres se verá influenciada por cómo dichas áreas se ajustan al tema de cada alternativa, pero también por otros factores. Sin embargo, no todas las tierras incluidas en el inventario y en las subsiguientes evaluaciones deben llevarse adelante en una alternativa.

Algunas de las consideraciones y comentarios del público que el Supervisor Forestal puede tomar en cuenta durante el Análisis y la Recomendación incluyen, entre otros aspectos, los impactos a los usos actuales y previsibles dentro del área, por ejemplo a los usos recreativos actuales, como el ciclismo de montaña, la recolección de productos forestales por parte de residentes locales, o la inminente necesidad de tratamientos mecánicos de la vegetación para proteger la propiedad privada de incendios forestales en la zona de la Interfaz Urbano-Forestal (WUI).

**18. Durante la revisión del plan, ¿el bosque puede recomendar que áreas silvestres actualmente designadas se eliminen de la Designación de Áreas Silvestres y se gestionen para usos diferentes?**

No.

El Congreso se ha reservado la autoridad de designar áreas silvestres, y ha dispuesto que las agencias federales de tierras identifiquen y recomienden áreas potencialmente aptas para incluirse en el Sistema Nacional de Conservación de Áreas Silvestres, pero no ha dado pautas ni asignado autoridad para cuestionar las decisiones que hayan tomado anteriormente para designar áreas existentes.

Sin embargo, si concluye un ciclo de planificación completo (por lo menos 15 años), comienza un nuevo proceso de revisión del plan, y el Congreso no ha resuelto una recomendación de designar un área, sería apropiado reconsiderar la recomendación para identificar si hay algún cambio en las condiciones capaz de afectar las características silvestres del área, u otros factores convincentes que puedan indicar la conveniencia de dar al área un uso diferente.

**19. ¿Cómo se gestionan las áreas una vez que se las ha recomendado al Congreso? ¿Se crea un “área silvestre de facto” antes de que el Congreso haya decidido su designación?**

Las leyes y políticas exigen que las áreas recomendadas al Congreso para su designación como áreas silvestres durante la revisión del plan se gestionen de modo de proteger y preservar las características silvestres que poseían al momento de ser recomendadas. Esta pauta de gestión puede incluir restricciones

similares a las que se aplican a las áreas silvestres, y quizá se requiera un proceso similar a un análisis de requisitos mínimos para determinar si las acciones de gestión propuestas afectan negativamente las características silvestres.

No obstante, algunas actividades que normalmente están prohibidas en las áreas silvestres designadas pueden no afectar la preservación de las características silvestres, y el Supervisor Forestal (funcionario responsable) tiene la facultad de permitir dichos usos en áreas recomendadas. Aun así, estos usos podrían prohibirse si el Congreso designa silvestre el área, y pudiera crearse un conflicto de otro modo evitable si entretanto se establecieran determinados usos. Además, si el Supervisor Forestal reconoce a una actividad incompatible con los valores silvestres una importancia y un valor que ameriten su continuidad dentro de un área recomendada, es dudoso que se recomiende la designación de área silvestre al Congreso como el mejor uso del área.

### **Preguntas adicionales sobre los requisitos para gestionar áreas silvestres designadas por el Congreso**

20. ***Tenga en cuenta que las áreas suburbanas cercanas al Bosque deben protegerse tanto como sea posible de los incendios. Si un área silvestre está cerca de una propiedad privada, ¿habrá más restricciones sobre la forma de combatir los incendios que puedan impedirnos proteger nuestras viviendas de modo efectivo?***

No.

En la Sección 4(d) (1), la Ley de Áreas Silvestres específicamente exime a las actividades de combate de incendios de todas las restricciones dentro del área silvestre: "... Además, puede tomarse esta medida según sea necesario para controlar incendios, insectos y enfermedades, sujeto a las condiciones que la Secretaría estime convenientes". Aun cuando las medidas tomadas durante un incendio en realidad puedan responder a factores como el terreno, el clima y la seguridad de los bomberos, las mismas pueden atribuirse erróneamente al hecho de que el incendio se desató en un área silvestre.

No obstante, el Bosque está limitado en cuanto a qué tipo de tratamientos emplear para reducir el riesgo de incendio en las áreas silvestres situadas cerca o al lado de propiedad privada. Las quemas planificadas provocadas por las agencias para reducir el riesgo de incendio son admisibles, pero el raleo mecánico y la reducción de combustibles no lo son. La proximidad a propiedad privada (también conocida como Interfaz Urbano-Forestal) es uno de los muchos otros factores que el Supervisor Forestal (funcionario responsable) puede tomar en cuenta en los pasos de Análisis y Recomendaciones del proceso.

21. ***¿De qué manera afecta la forma en que puedo utilizar un área su designación como área silvestre? ¿Qué cosas están prohibidas en las áreas silvestres?***

En su Sección 4(c), la Ley de Áreas Silvestres brinda pautas sobre los usos prohibidos en dichas áreas. A menos que se permita de modo específico en la Ley de Áreas Silvestres, y sujeto a derechos privados existentes, no puede haber:

- empresas comerciales;
- caminos permanentes o temporales;
- uso de vehículos, equipos ni lanchas motorizados;
- aterrizaje de aviones;
- otra forma de transporte mecánico; ni
- estructuras o instalaciones

... salvo en la medida que sea necesario para cumplir con los requisitos mínimos de administración del área conforme a los objetivos de la Ley de Áreas Silvestres, incluidas las medidas requeridas en emergencias que involucren la salud y la seguridad de las personas dentro del área.

**22. ¿Cómo determina el Servicio Forestal si uno de los usos prohibidos en la Sección 4(c) descritos anteriormente cumple con los requisitos mínimos de administración a los fines de la Ley de Áreas Silvestres?**

En todas las circunstancias no relacionadas con emergencias de salud y seguridad humanas o con el control de incendios forestales, la agencia de gestión debe llevar a cabo un proceso denominado “análisis de requisitos mínimos”. Hay una plantilla estándar, conocida como “Guía de Decisión sobre Requisitos Mínimos” que, por política, debe utilizarse para llevar a cabo los análisis de requisitos mínimos del Servicio Forestal.

Este proceso determina en primer lugar, si la acción propuesta debe realizarse en áreas silvestres, y luego analiza una serie de alternativas para establecer cuál de ellas afecta menos su carácter silvestre, sin perjuicio de lograr la acción de gestión deseada. Todas las acciones de gestión deben ser necesarias para administrar el área de conformidad con los objetivos identificados en la Ley de Áreas Silvestres.

**23. ¿Qué hay de los vendedores de ropa/guías? ¿Se les permite ejercer su actividad en las áreas silvestres designadas?**

Sí.

Si bien, por lo general, las empresas comerciales están prohibidas, al permitir ciertas excepciones, la Ley de Áreas Silvestres también expresa lo siguiente: “Dentro de las áreas silvestres designadas por esta Ley pueden prestarse servicios comerciales en la medida que lo requieran actividades apropiadas para realizar los fines recreativos o fines silvestres de otro tipo de las áreas”.

Entre estos servicios comerciales permitidos pueden incluirse los de empacadores, vendedores de ropa y guías, y las filmaciones comerciales.

**24. ¿En las áreas silvestres están prohibidas la caza y la pesca? ¿Estas actividades requieren licencias o permisos especiales?**

No.

La Ley de Áreas Silvestres establece lo siguiente: “Nada de lo expresado en esta Ley debe interpretarse como una interferencia en la jurisdicción o las responsabilidades de los distintos Estados con respecto a la vida silvestre y a los peces de los bosques nacionales”. Dado que la jurisdicción corresponde a las agencias estatales de pesca y vida silvestre, no hay ninguna licencia ni otras restricciones de caza, pesca o captura de animales que aplique el Servicio Forestal dentro de las áreas silvestres designadas.

**25. ¿Se permiten las sillas de ruedas en las áreas silvestres?**

Sí.

La Ley para Estadounidenses con Discapacidades, Título V Sección 508 (c) Áreas Silvestres Designadas por el Gobierno Federal, establece que “el Congreso reafirma que nada de lo expresado en la Ley de Áreas Silvestres prohíbe el uso de una silla de ruedas en un área silvestre por parte de una persona cuya discapacidad requiera su uso”.

También define a una silla de ruedas como “un dispositivo diseñado exclusivamente para personas con movilidad restringida para la locomoción que es apto para usarse en un área interior para peatones”.

Pero, la Ley de Áreas Silvestres no exige a ninguna agencia que brinde forma alguna de tratamiento o adaptación especiales, ni construya instalaciones o modifique ninguna de las condiciones de las tierras que se hallan dentro de un área silvestre para facilitar dicho uso.

26. ***¿Por qué están prohibidas las bicicletas de montaña en las áreas silvestres designadas? ¿Esta era realmente la intención de la Ley de Áreas Silvestres? Muchos ciclistas de montaña se sienten innecesariamente excluidos, porque entienden que buscan las mismas experiencias que los senderistas o los jinetes.***

Este ha sido un tema muy candente entre las comunidades entusiastas de las áreas silvestres y del ciclismo de montaña en los últimos años. Si bien el ciclismo de montaña aún no se había establecido como una actividad recreativa popular, en la Ley hay pautas claras respecto de todo tipo de transportes mecánicos.

En la Sección 2 de la Ley de Áreas Silvestres, Creación del Sistema de Áreas Silvestres – Declaración de Política, el Congreso expresa su intención de aprobar la Ley:

*“A fin de asegurar que el aumento de la población, acompañado de una expansión de los asentamientos y una creciente mecanización, no ocupe y modifique todas las superficies de los Estados Unidos y de sus posesiones, sin dejar tierras designadas para conservación y protección en su estado natural, por la presente se declara que es política del Congreso asegurar para el pueblo estadounidense de las generaciones actuales y futuras los beneficios de un recurso de áreas silvestres perdurable”.*

Y continúa estableciendo claramente en la sección de Usos prohibidos lo siguiente:

*“...no se permiten caminos temporales, ni uso de vehículos, equipos ni lanchas motorizados, ni aterrizaje de aviones, ni ninguna otra forma de transporte mecánico...”.*

Dado que son indudablemente una *“forma de transporte mecánico”*, la pauta fijada en la Ley deja en claro que la intención del Congreso fue que ninguna forma mecánica de transporte aún no establecida, como el ciclismo de montaña, estuviera permitida dentro de las áreas silvestres designadas, debido a su naturaleza mecánica.

Sin embargo, el ciclismo de montaña es una actividad recreativa muy popular y arraigada en las tierras públicas no designadas como áreas silvestres del que disfrutan millones de amantes de la vida al aire libre en todo el país, así como a nivel local dentro de la región del Bosque Nacional Gila. El ciclismo de montaña es un uso recreativo admisible en los senderos situados fuera de las áreas silvestres designadas donde se lo califique como un uso compatible para las condiciones locales.